



Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«12» декабря 2023

№ 288

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год согласно приложению.

2. Отделу ветеринарной безопасности пищевой продукции департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия – руководителя департамента ветеринарии Керимову Г.О.

Исполняющий обязанности
Министра сельского хозяйства
и продовольствия Республики Хакасия

С.И. Труфанов

Приложение
к Приказу Министерства сельского хозяйства
и продовольствия Республики Хакасия
«Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области обращения с животными
на территории Республика Хакасия на 2024 год»
от «12» декабря 2023 № 228

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области обращения с животными
на территории Республика Хакасия на 2024 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.02.2005 № 41 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия» (далее – Министерство), постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.12.2021 № 693 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики» Министерство уполномочено на осуществление **регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Хакасия** (далее - региональный контроль (надзор)).

Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, при содержании и использовании домашних животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (далее - обязательные требования).

Объектами регионального контроля (надзора) являются:

1) деятельность по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, иному обращению с домашними животными и животными без владельцев, деятельность приютов для животных;

2) здания, помещения, сооружения, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при осуществлении деятельности по обращению с домашними животными и животными без владельцев, в том числе приюты для животных.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году плановые проверки Министерством не проводились.

В рамках осуществления Министерством регионального контроля (надзора) выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, деятельности приютов для животных, иному обращению с домашними животными и животными без владельцев, проверка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора):

1. При осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (отлов животных без владельцев):

- некорректное осуществление видеозаписи отлова и возврата животных без владельцев на прежние места их обитания, фактически не позволяющей отследить весь процесс отлова и возврата животных без владельцев на прежние места их обитания;

- осуществление перевозки животных без владельцев без ветеринарных сопроводительных документов;

- осуществление отлова животных без владельцев не по местонахождению животных, указанному в заявке на отлов.

2. При содержании и ином обращении с животными:

- необеспечение своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий;

- несоблюдение владельцами домашних животных общих требований к содержанию животных, а также прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные;

- предоставление владельцем животного возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

3. При осуществлении деятельности приютов для животных:

- отсутствие на въезде (выезде) на территорию приюта для животных дезинфекционного барьера, на входе (выходе) на территорию приюта для животных дезинфекционного коврика, пропитанного дезинфицирующими растворами;

- нарушение сроков послеоперационного ухода за животными без владельцев после стерилизации - менее 7 дней.

Учитывая вид и специфику нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами, причинами их совершения могут являться:

- безответственность представителей бизнеса, граждан, которые взяли на себя обязательство по содержанию животных, по проведению мероприятий в области обращения с животными;
- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;
- отсутствие в обществе в течение длительного времени законодательной базы в соответствующей сфере деятельности;
- недостаточный уровень обеспеченности установленными местами для выгула животных.

В целях выполнения плана профилактических мероприятий на 2023 год Министерством реализованы следующие мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на Портале органов исполнительной власти Республики Хакасия на странице Минсельхозпрода РХ в сети «Интернет» (<https://r-19.ru/authorities/ministry-of-agriculture-and-food-of-the-republic-of-khakassia/veterinary-department/8719/>) информации, предусмотренной ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по обращению с животными в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Консультирование с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За 9 месяцев 2023 года государственными инспекторами районов (городов), уполномоченными на проведение контрольно-надзорных мероприятий в области обращения с животными проведено консультирование контролируемых лиц 145, в том числе на личном приеме – 136, в ходе проведения профилактических визитов – 9. При проведении консультирования контролируемых лиц на личных приемах вручено 126 памяток об ответственном обращении с животными.

4. Проведено 7 профилактических визитов по заявлению контролируемых лиц и 2 обязательных профилактических визита в форме профилактической беседы.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемым законом ценностям является причинение вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем.

Кроме того, существует риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападения животных без владельцев на человека.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями программы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований законодательства в области обращения с животными;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Задачами программы являются:

- формирование единообразного понимания обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении Министерством надзора в соответствующей сфере деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение ответственности контролируемых лиц, которые взяли на себя обязательство по содержанию животных, по проведению мероприятий в области обращения с животными.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год (Приложение № 1).

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Основная задача профилактического воздействия Программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до контролируемых лиц информации об обязательных требованиях законодательства в области обращения с животными в понятной и удобной форме, мотивирующей контролируемых лиц к снижению нарушений обязательных требований.

Целевой показатель Программы - увеличение доли контролируемых лиц обеспечивающих соблюдение обязательных требований.

Ожидаемый результат мероприятий Программы – снижение уровня нарушений обязательных требований, снижение количества отказов от проведения Министерством обязательных профилактических визитов, увеличение количества профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц.

Оценка мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы осуществляется путем подготовки и размещения на официальном сайте, до 01 апреля года, следующего за годом утверждения Программы, годового доклада об итогах профилактической работы.

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) в области обращения с
животными на территории Республика
Хакасия на 2024 год

ПЛАН
мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика
Хакасия на 2024 год

| № п/ п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок (периодичность) проведения | Ответственное подразделение и (или) ответственное должностное лицо |
|--------------|---|---|---|---|
| 1. | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. | Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства (Портал органов исполнительной власти Республики Хакасия) в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц и в иных формах. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на своем официальном сайте (Портал органов исполнительной власти Республики Хакасия) в сети «Интернет»: - перечней нормативных правовых актов, а также текстов | в течение года, по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | департамент ветеринарии |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | <p>соответствующих нормативных правовых актов и их структурных единиц, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными на территории Республики Хакасия;</p> <ul style="list-style-type: none">- руководств по соблюдению обязательных требований;- перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;- перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;- плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;- сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;- докладов о региональном государственном контроле (надзоре);- иных сведений в соответствующей сфере деятельности. | | |
|--|--|---|--|--|

| | | | | |
|----|--|--|--|---|
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | <p>Подготовка доклада о правоприменительной практике Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и утверждение его приказом Министерства.</p> | ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | департамент ветеринарии |
| | | <p>Размещение доклада о правоприменительной практике Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на его официальном сайте (Портале органов исполнительной власти Республики Хакасия) в сети «Интернет».</p> | ежегодно, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения | |
| 3. | Объявление предостережения | <p>Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и направление предложений о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> | в течение года, при наличии оснований. | должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными |
| 4. | Консультирование | <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>В случае поступления в Министерство пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц (их уполномоченных представителей) консультирование</p> | в течение года по мере поступления обращений | должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в |

| | | | | |
|----|------------------------|--|--|--|
| | | осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства (Портале органов исполнительной власти Республики Хакасия) в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного Министром или заместителем Министра. | | области обращения с животными |
| 5. | Профилактический визит | <p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; - контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области обращения с животными, с момента начала которой прошло менее одного года. <p>Проведение профилактических визитов по инициативе (заявлению) контролируемых лиц, перечень которых определен Приложением № 2 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год.</p> | <p>в течение года</p> <p>в течение 20 рабочих дней после поступления заявления</p> | <p>должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными</p> |

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых Министерством проводятся профилактические визиты по инициативе (заявлению) контролируемых лиц, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия

| № п/п | Полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя | Объект контроля и/или контролируемый вид деятельности | Идентификационный номер налогоплательщика |
|-------|---|---|---|
| 1 | Общество с ограниченной ответственностью «С-ВЕТ» | Приют для животных, отлов, транспортировка и передача животных в приюты | 1900000990 |
| 2 | ИП Юрченко Татьяна Сергеевна | Приют для животных, отлов, транспортировка и передача животных в приюты | 190109792756 |
| 3 | Автономная некоммерческая организация «Центр защиты животных» | Приют для животных | 5007098266 |
| 4 | Общественная организация «Саяногорское городское общество защиты животных «Кот и пес»» | Приют для животных | 1902021508 |
| 5 | Сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий сбытовой - обслуживающий кооператив «ВМЕСТЕ» | Приют для животных | 1900004828 |
| 6 | ФЛ Коновалова Светлана Николаевна | Приют для животных «Каштанкин дом» | 191006157627 |
| 7 | ИП Падалкин Алексей Валерьевич | Приют для животных, отлов, транспортировка и передача животных в приюты | 246005262040 |
| 8 | ИП Ночвин Константин Юрьевич | Приют для животных, отлов, транспортировка и передача животных в приюты | 190114449706 |

Визы к проекту приказа «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республика Хакасия на 2024 год»:

Ведущий консультант
отдела правового обеспечения

Е.С. Третьякова

Заместитель министра
сельского хозяйства и продовольствия
Республики Хакасия – руководитель
департамента ветеринарии

Г.О. Керимова

Начальник отдела
ветеринарной безопасности
пищевой продукции

А.С. Пославская